



Орский городской Совет депутатов

ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
ЛЕНИНСКОГО РАЙОНА
г. ОРСКА

пр-т Ленина, 78Б, г. Орск, 462431
тел. (3537) 21-75-00, факс (3537) 21-55-20
25.09.2025 № 07-01-2025

ПРОТЕСТ

на Решение Орского
городского Совета депутатов
Оренбургской области
от 14.08.2025 № 62-676
«Об установлении нормативов
состава сточных вод
для объектов абонентов
централизованной системы
водоотведения города Орска»

Прокуратурой района в ходе изучения практики правоприменения Решения Орского городского Совета депутатов Оренбургской области от 14.08.2025 № 62-676 «Об установлении нормативов состава сточных вод для объектов абонентов централизованной системы водоотведения города Орска» установлено, что указанный нормативно-правовой акт принят с нарушением действующего законодательства.

В соответствии с пунктом 4 статьи 7 Федерального закона от 06.10.2013 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Согласно п. 4 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2013 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального, городского округа относятся организация в границах муниципального, городского округа электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации.

Исходя из п. 9.1 ст. 6 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О

РМ № 070112

960
26.09.2025

водоснабжении и водоотведении» к полномочиям органов местного самоуправления городских поселений, муниципальных округов, городских округов по организации водоснабжения и водоотведения на соответствующих территориях относятся установление нормативов состава сточных вод.

Согласно пп. 8.1 п. 11 ст. 7 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и водоотведение осуществляются в соответствии с правилами горячего водоснабжения и правилами холодного водоснабжения и водоотведения, утверждаемыми Правительством Российской Федерации и определяющими соответственно порядок установления органами местного самоуправления нормативов состава сточных вод.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644 «Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения» утвержден порядок установления нормативов состава сточных вод, в том числе порядок расчета показателей эффективности удаления загрязняющих веществ очистными сооружениями организаций, осуществляющих водоотведение, и особенности установления нормативов состава сточных вод в отношении технологически нормируемых веществ (Далее – порядок).

Согласно п. 172 Порядка утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644 «Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения» нормативы состава сточных вод рассчитываются в порядке, определенном настоящим разделом, организацией, осуществляющей водоотведение, и представляются в орган, уполномоченный на установление нормативов состава сточных вод, не позднее 30 календарных дней со дня представления организацией, осуществляющей водоотведение, декларации о воздействии на окружающую среду, или выдачи организации, осуществляющей водоотведение, комплексного экологического разрешения, получения ею разрешения на сброс загрязняющих веществ (внесения в них соответствующих изменений), или установления нормативов допустимых сбросов для объектов централизованных систем водоотведения.

В соответствии п. 173 Порядка утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644 «Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения» Орган, уполномоченный на установление нормативов состава сточных вод, обязан в течение 30 календарных дней со дня представления рассчитанных значений нормативов состава сточных вод организацией, осуществляющей водоотведение, установить нормативным правовым актом нормативы состава сточных вод или уведомить организацию, осуществляющую водоотведение, об отказе в установлении нормативов состава сточных вод (для загрязняющих веществ, в отношении которых имеются основания для принятия решения об отказе в установлении органом, уполномоченным на установление нормативов состава сточных вод, нормативов состава сточных вод) с указанием оснований для такого отказа (любым способом, позволяющим подтвердить факт и дату получения уведомления организацией,

осуществляющей водоотведение).

Согласно п. 174 Порядка утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644 «Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения» установлен исчерпывающий перечень оснований для принятия решения об отказе в установлении нормативов состава сточных вод органом, уполномоченным на установление нормативов состава сточных вод.

Исходя из п. 175 Порядка утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644 «Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения» В случае если организация, осуществляющая водоотведение, в срок, указанный в пункте 172 настоящих Правил, не представила в орган, уполномоченный на установление нормативов состава сточных вод, рассчитанные значения нормативов состава сточных вод, орган, уполномоченный на установление нормативов состава сточных вод, при наличии соответствующих оснований, предусмотренных пунктом 171 настоящих Правил, утверждает нормативы состава сточных вод без представления организацией, осуществляющей водоотведение, рассчитанных значений нормативов состава сточных вод.

Вместе с тем, установлено, что 12.12.2024 ООО «РВК-Орск» получено комплексное экологическое разрешение (далее - КЭР). КЭР выдано уполномоченным государственным органом - Южно-Уральским Межрегиональным Управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования. В КЭР определены 23 вида загрязняющих веществ.

ООО «РВК-Орск» 21.02.2025 в администрацию г. Орска направлены для утверждения расчеты НССВ.

Администрацией города Орска в установленном порядке подготовлен проект решения и обосновывающие документы для вынесения вопроса об установлении НССВ на рассмотрение в Орский городской совет депутатов. 28.02.2025 проект решения с материалами поступил в городской Совет.

Решением комитета по благоустройству, вопросам ЖКХ, муниципальной собственности и экологии от 14.03.2025 проект решения рекомендовано доработать с целью устранения замечаний.

Письмами от 17.04.2025, 18.04.2025 ООО «РВК-Орск» представлены необходимые и достаточные для установления значений НССВ документы и пояснения в Совет депутатов города Орска и администрацию города Орска, а именно: комплексное экологическое разрешение; технологический регламент очистных сооружений канализации г. Орска вместе с приказом об его утверждении; расчет нормативов состава сточных вод для абонентов централизованной системы водоотведения г. Орска; аттестат аккредитации и лицензию центральной аналитической лаборатории ООО «Оренбург Водоканал»; свидетельства о поверке средств измерений; пояснительную записку по изменению нормативов состава сточных вод для объектов абонентов централизованной системы водоотведения города Орска и исключению из

нормативов ряда веществ.

Орским городским советом с Ассоциацией «ГПЭО» заключен муниципальный контракт № 28 от 29.05.2025 на оказание услуг по проведению научно-технической экспертизы на соответствие рассчитанных нормативов состава и свойств сточных вод техническим возможностям очистных сооружений ООО «РВК-Орск». Заключением экспертизы значения НССВ отличаются от значений указанных ООО «РВК-Орск».

Решением Орского городского Совета депутатов Оренбургской области от 14.08.2025 № 62-676 установлены значения НССВ для объектов абонентов централизованной системы водоотведения города Орска отличающиеся от рассчитанных ООО «РВК-Орск» по веществам – нефтепродукты и фенолы.

Исходя из вышеуказанного в оспариваемом решении Орского городского Совета депутатов Оренбургской области от 14.08.2025 № 62-676 «Об установлении нормативов состава сточных вод для объектов абонентов централизованной системы водоотведения города Орска» часть значений НССВ разработаны ООО «РВК-Орск», т.е организацией, осуществляющей водоотведение в г. Орске, а часть значений взято из экспертного заключения проводимого Ассоциацией «ГПЭО».

Уведомление, в организацию осуществляющую деятельность по водоотведению, об отказе в установлении нормативов состава сточных вод органом местного самоуправления не направлялось.

Пункт 175 Правил холодного водоснабжения и водоотведения обеспечивает принятие нормативов состава сточных вод в случаях бездействия организации, осуществляющей водоотведение.

В связи с этим, Орским городским Советом депутатов Оренбургской области при поступлении экспертного заключения на соответствие рассчитанных нормативов состава и свойств сточных вод техническим возможностям очистных сооружений ООО «РВК-Орск» от Ассоциацией «ГПЭО» необходимо было принять решение в соответствии с порядком, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644, а именно установить нормативным правовым актом нормативы состава сточных вод или уведомить организацию, осуществляющую водоотведение, об отказе в установлении нормативов состава сточных вод.

Вместе с тем, положения Порядка утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644 «Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения» не содержат положений об установлении органом местного самоуправления нормативным правовым актом нормативы состава сточных вод с измененными параметрами рассчитанных значений нормативов состава сточных вод организацией, осуществляющей водоотведение.

Таким образом, решение Орского городского Совета депутатов Оренбургской области от 14.08.2025 № 62-676 «Об установлении нормативов состава сточных вод для объектов абонентов централизованной системы

водоотведения города Орска» принято с нарушением порядка установки нормативным правовым актом нормативов состава сточных вод установленного Порядком утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644 «Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения».

Исходя из изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона № 2202-1 от 17.01.1992 «О прокуратуре Российской Федерации»,

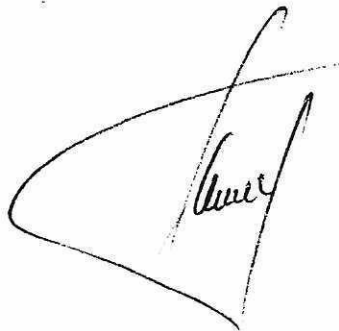
ТРЕБУЮ:

1. Отменить Решение Орского городского Совета депутатов Оренбургской области от 14.08.2025 № 62-676 «Об установлении нормативов состава сточных вод для объектов абонентов централизованной системы водоотведения города Орска».

2. Протест подлежит рассмотрению на ближайшем заседании Орского городского Совета депутатов.

3. О результатах рассмотрения протеста письменно сообщить в прокуратуру района.

Прокурор района
советник юстиции



М.А. Пимахин