



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
ЛЕНИНСКОГО РАЙОНА
г. ОРСКА

пр-т Ленина, 78Б, г. Орск, 462431
тел. (3537) 21-75-00, факс: (3537) 21-55-20

11.09.2025 № 07-01-1015

Совет депутатов МО «Город Орск»

Сотвовой И.А.
В.Добосж.
17.09.25

Черновой И.В.
направил морфологию

ПРОТЕСТ

на Решение Орского
городского Совета депутатов
Оренбургской области
от 14.08.2025 № 62-676
«Об установлении нормативов
состава сточных вод
для объектов абонентов
централизованной системы
водоотведения города Орска»

Прокуратурой района в ходе осуществления правовой экспертизы Решения Орского городского Совета депутатов Оренбургской области от 14.08.2025 № 62-676 «Об установлении нормативов состава сточных вод для объектов абонентов централизованной системы водоотведения города Орска» установлено, что указанный нормативно-правовой акт принят с нарушением действующего законодательства.

Установлено, что 12.12.2024 ООО «РВК-Орск» получено комплексное экологическое разрешение (далее - КЭР). КЭР выдано уполномоченным государственным органом - Южно-Уральским Межрегиональным Управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования. В КЭР определены 23 вида загрязняющих веществ.

В соответствии с пунктом 172 Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644, нормативы состава сточных вод (далее - НССВ) рассчитываются организацией, осуществляющей водоотведение. Получение КЭР является основанием изменения установленных значений НССВ.

ООО «РВК-Орск» 21.02.2025 в администрацию г. Орска направлены для утверждения расчеты НССВ по 12 загрязняющим веществам, т.к. по ним имеются

937
17.09.2025

УС № 100630

Прокуратура Ленинского района г. Орска
Оренбургской области
№ 07 01-2025/11рлн583-25.20530007

необходимые результаты отбора и анализа за предшествующие 12 месяцев. Так как в городе Орске отсутствуют технологические зоны водоотведения, значения НССВ посчитаны для объектов всех абонентов ООО «РВК-Орск». Рассчитанные НССВ направлены вместе с обосновывающими материалами.

Администрацией города Орска в установленном порядке подготовлен проект решения и обосновывающие документы для вынесения вопроса об установлении НССВ на рассмотрение в Орский городской совет депутатов. 28.02.2025 проект решения с материалами поступил в городской Совет.

Решением комитета по благоустройству, вопросам ЖКХ, муниципальной собственности и экологии от 14.03.2025 проект решения рекомендовано доработать с целью устранения замечаний.

Письмами от 17.04.2025, 18.04.2025 ООО «РВК-Орск» представлены необходимые и достаточные для установления значений НССВ документы и пояснения в Совет депутатов города Орска и администрацию города Орска, а именно: комплексное экологическое разрешение; технологический регламент очистных сооружений канализации г. Орска вместе с приказом об его утверждении; расчет нормативов состава сточных вод для абонентов централизованной системы водоотведения г. Орска; аттестат аккредитации и лицензию центральной аналитической лаборатории ООО «Оренбург Водоканал»; свидетельства о поверке средств измерений; пояснительную записку по изменению нормативов состава сточных вод для объектов абонентов централизованной системы водоотведения города Орска и исключению из нормативов ряда веществ.

Решением Орского городского Совета депутатов Оренбургской области от 14.08.2025 № 62-676 установлены значения НССВ для объектов абонентов централизованной системы водоотведения города Орска отличные от рассчитанных ООО «РВК-Орск» по веществам – нефтепродукты и фенолы. Обоснование установленных значений НССВ отсутствует.

Кроме того, принятое решение не содержит расчет установленных значений по нефтепродуктам и фенолам и обоснование данного расчета.

Установление Советом депутатов необоснованных значений нормативов по нефтепродуктам и фенолам, влечет экологические риски сброса со стороны профильных организаций Орска сточных вод со значительным содержанием таких веществ, что нанесет ущерб централизованной системе водоотведения города Орска, окажет негативное влияние на сооружения биологической очистки сточных вод за счет угнетения работы активного ила, и причинит значительный ущерб водным объектам. Восстановление работы системы водоотведения потребует значительного роста тарифа на водоотведение и в итоге ляжет на жителей Орска, путем оплаты услуги по тарифу.

Таким образом, Орский городской Совет депутатов установил необоснованные значения НССВ по нефтепродуктам и фенолам в интересах исключительно специализированной организации в ущерб правам жителей города Орска на благополучную окружающую среду с нарушением Правил холодного

водоснабжения и водоотведения.

Также решением Орского городского Совета депутатов от 12.12.2024 № 57-601 утвержден регламент Орского городского Совета депутатов.

Статья 14 Регламента Орского городского Совета депутатов (далее - Регламент) определяет условия внесения проекта решения в городской Совет в порядке правотворческой инициативы. Такими условиями является представление, помимо проекта решения и пояснительной записки к нему:

- финансового и экономического обоснования проекта решения;
- прогноза социально-экономических и иных последствий принятия решения;
- перечня правовых актов города Орска, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в случае принятия решения;
- справки - согласования о подготовке проекта решения городского Совета установленной формы. В справке должно быть отражено согласование с заместителем главы города, к ведению которого относится выносимый проект решения, с юридическим управлением администрации города Орска, финансовым управлением администрации города Орска, управлением экономики администрации города Орска, контрольно-счетной палатой г. Орска (при необходимости);
- иных документов, если их представление предусмотрено нормативными правовыми актами города Орска.

Часть 1 статьи 15 Регламента предписывает, что поступившие проекты решений городского Совета направляются в аппарат для проведения правовой экспертизы, в том числе для проведения в установленном порядке антикоррупционной экспертизы в соответствии с нормами Федерального закона от 17 июля 2009 года №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и согласно методике, определенной Правительством Российской Федерации. Основной задачей проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Орского городского Совета является выявление в них коррупциогенных факторов и их последующее устранение.

Частями 6 и 7 статьи 15 Регламента определены полномочия профильного депутатского комитета:

- согласовать или не согласовать проект решения городского Совета;
- рекомендовать субъекту правотворческой инициативы доработать проект решения городского Совета с целью устранения замечаний;
- вынести рассмотрение проекта решения городского Совета на совместное заседание депутатских комитетов;
- рекомендовать включить или не включать проект решения городского Совета в проект повестки заседания городского Совета.

При этом, при повторном внесении в городской Совет проекта решения, ранее отклоненного профильным комитетом, данный проект решения

рассматривается на всех профильных депутатских комитетах.

Проект решения «Об установлении нормативов состава сточных вод для объектов абонентов централизованной системы водоотведения города Орска» поступил в Орский городской совет 28.02.2025. Решением комитета по благоустройству, вопросам ЖКХ, муниципальной собственности и экологии от 14.03.2025 проект решения рекомендовано доработать с целью устранения замечаний.

После внесения изменений проект решения «Об установлении нормативов состава сточных вод для объектов абонентов централизованной системы водоотведения города Орска» вынесен для голосования на заседание Орского городского Совета депутатов.

Вместе с тем, в приложении к проекту решения финансовое и экономическое обоснование проекта решения и прогноз социально-экономических и иных последствий принятия решения в утвержденной редакции отсутствуют.

Кроме того, утвержденная депутатами редакция решения не прошла согласование с подразделениями администрации города.

Таким образом, решение Орского городского Совета депутатов Оренбургской области от 14.08.2025 № 62-676 «Об установлении нормативов состава сточных вод для объектов абонентов централизованной системы водоотведения города Орска» принято с нарушением Регламента Орского городского Совета депутатов.

Исходя из изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона № 2202-1 от 17.01.1992 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Отменить Решение Орского городского Совета депутатов Оренбургской области от 14.08.2025 № 62-676 «Об установлении нормативов состава сточных вод для объектов абонентов централизованной системы водоотведения города Орска».

2. Протест подлежит рассмотрению на ближайшем заседании Орского городского совета депутатов.

3. О результатах рассмотрения протеста письменно сообщить в прокуратуру района.

Прокурор района
советник юстиции



М.А. Пимахин