


### Справка

#### о подготовке проекта решения Орского городского Совета депутатов


По вопросу: «О протесте прокурора Ленинского района г. Орска на решение Орского городского Совета депутатов от 17 ноября 2021 г. № 16-143 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования «Город Орск»».

Проект внес: председатель Орского городского Совета депутатов Т.А. Чирков 

Докладчик: председатель комитета по законности и местному самоуправлению С.А. Ястребцев \_\_\_\_\_

#### Поручение председателя Орского городского Совета депутатов:


Руководителю аппарата городского Совета организовать работу согласно Регламенту городского Совета

 Т.А. Чирков  
(подпись)

« 08 » 03 2025 г.

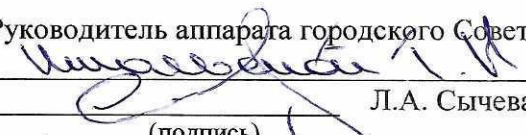
Председателю депутатского комитета

Прошу рассмотреть данный проект решения на заседании депутатского комитета

 Т.А. Чирков  
(подпись)

« 06 » 03 2025 г.

Руководитель аппарата городского Совета



 Л.А. Сычева  
(подпись)

« 06 » 03 2025 г.

Председатель депутатского комитета

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2025 г.

#### Согласование

Наименование организации	Должность, фамилия, имя, отчество	Дата согласования проекта	Подпись
Орский городской Совет депутатов	Руководитель аппарата Л.А. Сычева	06.03.25	
Орский городской Совет депутатов	Начальник правового отдела Н.В. Чернова	06.02.25	


**Примечание:** при наличии замечаний следует после подписи указать «Замечания прилагаются».

При необходимости проект решения может согласовываться с другими организациями и учреждениями города по предложению субъекта правотворческой инициативы, председателя городского Совета, председателя депутатского комитета

Проект решения подготовил: главный специалист Орского городского Совета депутатов С.Н. Усманова \_\_\_\_\_

  
(фамилия, инициалы, подпись, телефон)

Проект поступил в городской Совет « 06 » марта 2025 г.

Проект принял: исполнительный секретарь  Никольская Т.Н.  
(подпись)



**Оренбургская область  
Орский городской Совет депутатов  
РЕШЕНИЕ**

**Принято Орским городским  
Советом депутатов**

« » марта 2025 г.

«О протесте прокурора Ленинского района г. Орска на решение Орского городского Совета депутатов от 17 ноября 2021 г. № 16-143 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования «Город Орск»

Рассмотрев протест прокурора Ленинского района г. Орска от 18 февраля 2025 года № 07-01-2025, в соответствии со статьей 23 Федерального закона от 17 января 1992 года № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», руководствуясь статьей 27 Устава муниципального образования «Город Орск», Орский городской Совет депутатов решил:

1. Удовлетворить протест прокурора Ленинского района г. Орска на решение Орского городского Совета депутатов от 17 ноября 2021 г. № 16-143 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования «Город Орск».

2. Настоящее решение вступает в силу со дня подписания.

Председатель Орского  
городского Совета депутатов

Т.А. Чирков

г. Орск « » марта 2025 г.  
№ \_\_\_\_\_

Аппарат  
Орского городского  
Совета депутатов  
06.03.25 № 02-08/82

Пояснительная записка  
по проекту решения Орского городского Совета депутатов «О протесте  
прокурора Ленинского района города Орска на решение Орского городского  
Совета депутатов от 17 ноября 2021 г. № 16-143 «Об утверждении  
Положения о муниципальном земельном контроле на территории  
муниципального образования «Город Орск»

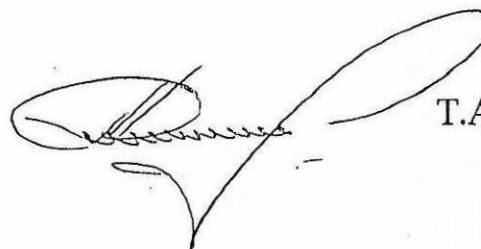
В Орский городской Совет депутатов поступил протест прокурора Ленинского района г. Орска на решение Орского городского Совета депутатов от 17 ноября 2021 г. № 16-143 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования «Город Орск».

Данный протест рассмотрен и подлежит удовлетворению по следующим основаниям.

Федеральным законом от 28 декабря 2024 г. № 540-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в части уточнения положений, касающихся проведения профилактических мероприятий.

В связи с чем, необходимо привести решение Орского городского Совета депутатов от 17 ноября 2021 г. № 16-143 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования «Город Орск» в соответствие с федеральным законодательством.

Председатель Орского городского  
Совета депутатов



Т.А. Чирков

Исп. Чернова Н.В.  
Тел. 25-55-70



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ

Председателю Орского городского  
Совета депутатов

Чиркову Т.А.

ПРОКУРАТУРА  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА  
ЛЕНИНСКОГО РАЙОНА  
г. ОРСКА

пр-т Ленина, 78Б, г. Орск, 462431  
тел. (3537) 21-75-00, факс (3537) 21-55-20

18.02.2025 № 07-01-2025

### ПРОТЕСТ

на Решение Орского городского  
Совета депутатов Оренбургской  
области № 16-143 от 17.11.2021  
«Об утверждении Положения о  
муниципальном земельном  
контроле на территории  
муниципального образования  
«Город Орск»

Прокуратурой района изучено Решение Орского городского Совета депутатов Оренбургской области № 16-143 от 17.11.2021 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования «Город Орск».

По результатам изучения данного Решения установлено, что принятый нормативный правовой акт противоречит действующему федеральному законодательству и подлежит изменению по следующим основаниям.

В силу положения ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ), настоящий Федеральный закон регулирует отношения по организации и осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля, устанавливает гарантии защиты прав граждан и организаций как контролируемых лиц.

В соответствии с требованиями п. 26 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», к вопросам местного значения городского округа относится, в том числе, осуществление муниципального земельного контроля.

Во исполнение указанных требований законодательства решением Орского городского Совета депутатов Оренбургской области № 16-143 от 17.11.2021 утверждено Положение о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования «Город Орск» (далее – Положение).

УВ № 204722

113  
25.02.2025

Прокуратура Ленинского района г. Орск  
№ 07-01-2025/Трлп109-25-20530007

Согласно положениям п. 2.1 Положения, с учетом требований части 7 статьи 22 и части 2 статьи 61 Федерального закона № 248-ФЗ, система оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля не применяется.

Вместе с тем, на основании ст. 1 Федерального закона от 28.12.2024 № 540-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», положение ч. 7 ст. 2 Закона № 248-ФЗ утратило силу с 28.12.2024 и более не применяется.

Требованиями ч. 2 ст. 45 Закона № 248-ФЗ установлено, что виды профилактических мероприятий, которые проводятся при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, определяются положением о виде контроля с учетом того, что при осуществлении муниципального контроля является обязательным проведение следующих профилактических мероприятий: информирование, объявление предостережения, консультирование, профилактический визит.

Вместе с тем, п. 3.6 Положения не предусматривает проведение профилактического визита.

Требованиями ч. 2 ст. 48 Закона № 248-ФЗ установлено, что предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований не может содержать сроки для устранения последствий, возникших в результате действий (бездействия) контролируемого лица, которые могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, однако указанное положение также отсутствует в п. 3.6.3.2 Положения.

В соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 57 Закона № 248-ФЗ, одним из оснований для проведения контрольных (надзорных) мероприятий является уклонение контролируемого лица от проведения обязательного профилактического визита, однако данное обстоятельство не предусмотрено п. 4.4 Положения.

Согласно положениям ч. 9 ст. 72 Закона № 248-ФЗ, внеплановая документарная проверка может проводиться только по согласованию с органами прокуратуры, за исключением случая ее проведения в соответствии с пунктами 3, 4, 6, 8 части 1 статьи 57 настоящего Федерального закона.

Вместе с тем, в силу требований п. 5.1.3.6 Положения, внеплановая документарная проверка проводится без согласования с органами прокуратуры.

В силу положений п. 3, 4 ч. 2 ст. 90.1 Закона № 248-ФЗ, предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований по каждому из нарушений должно содержать, в том числе, перечень рекомендованных мероприятий по устранению выявленного нарушения обязательных требований, а также перечень рекомендуемых сведений, которые должны быть представлены в качестве подтверждения устранения выявленного нарушения обязательных требований, однако данные требования отсутствуют в п. 91 Положения.

Положениями п. 7.3 Положения предусмотрено, что правом на обжалование решений контрольного органа, действий (бездействия) его должностных лиц обладает контролируемое лицо, в отношении которого приняты следующие решения или совершены действия (бездействие):

- а) решение о проведении контрольных мероприятий;

б) акт контрольного мероприятия, предписание об устранении выявленных нарушений;

в) действий (бездействия) должностных лиц контрольного органа в рамках контрольных мероприятий.

Данные положения не согласуются с требованиями ч. 4 ст. 40 Закона № 248-ФЗ, в силу которых контролируемые лица, права и законные интересы которых, по их мнению, были непосредственно нарушены в рамках осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, имеют право на досудебное обжалование:

1) решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий и обязательных профилактических визитов;

2) актов контрольных (надзорных) мероприятий и обязательных профилактических визитов, предписаний об устранении выявленных нарушений;

3) действий (бездействия) должностных лиц контрольного (надзорного) органа в рамках контрольных (надзорных) мероприятий и обязательных профилактических визитов;

4) решений об отнесении объектов контроля к соответствующей категории риска;

5) решений об отказе в проведении обязательных профилактических визитов по заявлениям контролируемых лиц;

6) иных решений, принимаемых контрольными (надзорными) органами по итогам профилактических и (или) контрольных (надзорных) мероприятий, предусмотренных настоящим Федеральным законом, в отношении контролируемых лиц или объектов контроля.

На основании изложенного, руководствуясь требованиями статьи 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

1. Решение Орского городского Совета депутатов Оренбургской области № 16-143 от 17.11.2021 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования «Город Орск» привести в соответствие с требованиями действующего законодательства путем внесения вышеуказанных изменений.

2. Рассмотреть настоящий протест на ближайшем заседании Орского городского Совета депутатов.

3. О результатах рассмотрения протеста письменно сообщить в прокуратуру района.

Прокурор района

старший советник юстиции



И.П. Ткаченко

