

Справка

о подготовке проекта решения Орского городского Совета депутатов

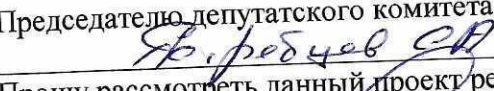
По вопросу: «О протесте прокурора Ленинского района г. Орска на решение Орского городского Совета депутатов от 17 ноября 2021 г. № 16-147 «Об утверждении Положения о муниципальном жилищном контроле на территории муниципального образования «Город Орск»».

Проект внес: председатель Орского городского Совета депутатов Т.А. Чирков
Докладчик: председатель комитета по законности и местному самоуправлению С.А. Ястребцев

Поручение председателя Орского городского Совета депутатов:

Руководителю аппарата городского Совета организовать работу согласно Регламенту городского Совета


(подпись) Т.А. Чирков
« 06 » 03 2025 г.

Председателю депутатского комитета

Прошу рассмотреть данный проект решения на заседании депутатского комитета
(подпись) Т.А. Чирков
« 06 » 03 2025 г.



Руководитель аппарата городского Совета

(подпись) Л.А. Сычева
« 06 » 03 2025 г.

Председатель депутатского комитета


« _____ » _____ 2025 г.

Согласование

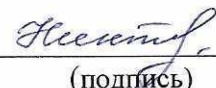
Наименование организации	Должность, фамилия, имя, отчество	Дата согласования проекта	Подпись
Орский городской Совет депутатов	Руководитель аппарата Л.А. Сычева	06.03.25	
Орский городской Совет депутатов	Начальник правового отдела Н.В. Чернова	06.02.25	

Примечание: при наличии замечаний следует после подписи указать «Замечания прилагаются».

При необходимости проект решения может согласовываться с другими организациями и учреждениями города по предложению субъекта правотворческой инициативы, председателя городского Совета, председателя депутатского комитета

Проект решения подготовил: главный специалист Орского городского Совета депутатов С.Н. Усманова

(фамилия, инициалы, подпись, телефон)

Проект поступил в городской Совет «06» марта 2025 г.

Проект принял: исполнительный секретарь  Никольская Т.Н.
(подпись)





**Оренбургская область
Орский городской Совет депутатов
РЕШЕНИЕ**

**Принято Орским городским
Советом депутатов**

« » марта 2025 г.

«О протесте прокурора Ленинского района г. Орска на решение Орского городского Совета депутатов от 17 ноября 2021 г. № 16-147 «Об утверждении Положения о муниципальном жилищном контроле на территории муниципального образования «Город Орск»

Рассмотрев протест прокурора Ленинского района г. Орска от 14 февраля 2025 года № 07-01-2025, в соответствии со статьей 23 Федерального закона от 17 января 1992 года № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», руководствуясь статьей 27 Устава муниципального образования «Город Орск», Орский городской Совет депутатов решил:

1. Удовлетворить протест прокурора Ленинского района г. Орска на решение Орского городского Совета депутатов от 17 ноября 2021 г. № 16-147 «Об утверждении Положения о муниципальном жилищном контроле на территории муниципального образования «Город Орск».

2. Настоящее решение вступает в силу со дня подписания.

Председатель Орского
городского Совета депутатов

Т.А. Чирков

г. Орск « » марта 2025 г.
№ _____

Аппарат
Орского городского
Совета депутатов
06.03.25 № 02-08/81

Пояснительная записка

по проекту решения Орского городского Совета депутатов «О протесте прокурора Ленинского района города Орска на решение Орского городского Совета депутатов от 17 ноября 2021 г. № 16-147 «Об утверждении Положения о муниципальном жилищном контроле на территории муниципального образования «Город Орск»

В Орский городской Совет депутатов поступил протест прокурора Ленинского района г. Орска на решение Орского городского Совета депутатов от 17 ноября 2021 г. № 16-147 «Об утверждении Положения о муниципальном жилищном контроле на территории муниципального образования «Город Орск».

Данный протест рассмотрен и подлежит удовлетворению по следующим основаниям.

Федеральным законом от 28 декабря 2024 г. № 540-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в части уточнения положений, касающихся проведения профилактических мероприятий.

В связи с чем, необходимо привести решение Орского городского Совета депутатов от 17 ноября 2021 г. № 16-147 «Об утверждении Положения о муниципальном жилищном контроле на территории муниципального образования «Город Орск» в соответствие с федеральным законодательством.

Председатель Орского городского
Совета депутатов



Г.А. Чирков



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
ЛЕНИНСКОГО РАЙОНА
г. ОРСКА

пр-т Ленина, 78Б, г. Орск, 462431
тел. (3537) 21-75-00, факс (3537) 21-55-20

14.02.2025 № 07-01-2025



Председателю Орского городского
Совета депутатов

Чиркову Т.А.

ПРОТЕСТ
на Решение Орского городского
Совета депутатов Оренбургской
области № 16-147 от 17.11.2021
«Об утверждении Положения о
муниципальном жилищном
контроле на территории
муниципального образования
«Город Орск»

Прокуратурой района изучено Решение Орского городского Совета депутатов Оренбургской области № 16-147 от 17.11.2021 «Об утверждении Положения о муниципальном жилищном контроле на территории муниципального образования «Город Орск».

По результатам изучения данного Решения установлено, что принятый нормативный правовой акт противоречит действующему федеральному законодательству и подлежит изменению по следующим основаниям.

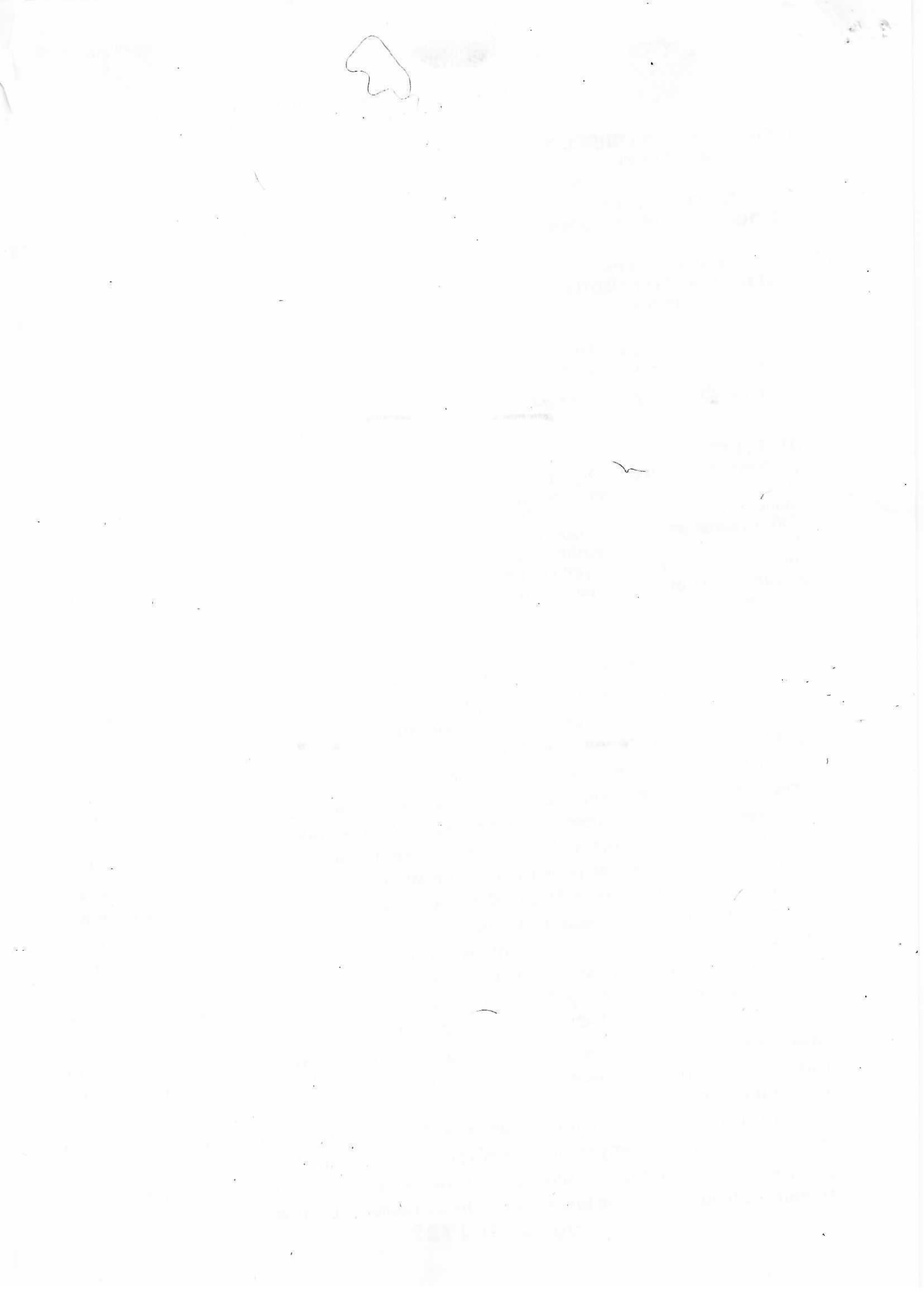
В силу положения ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ), настоящий Федеральный закон регулирует отношения по организации и осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля, устанавливает гарантии защиты прав граждан и организаций как контролируемых лиц.

В соответствии с требованиями п. 6 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», к вопросам местного значения городского округа относится, в том числе, осуществление муниципального жилищного контроля.

Во исполнение указанных требований законодательства Решением Орского городского Совета депутатов Оренбургской области № 16-147 от 17.11.2021 утверждено Положение о муниципальном жилищном контроле на территории муниципального образования «Город Орск» (далее – Положение).

УВ № 204722

112
25.02.2025



Согласно положениям п. 14 Положения, с учетом требований части 7 статьи 22 и части 2 статьи 61 Федерального закона № 248-ФЗ, система оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального жилищного контроля не применяется.

Вместе с тем, на основании ст. 1 Федерального закона от 28.12.2024 № 540-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», положение ч. 7 ст. 2 Закона № 248-ФЗ утратило силу с 28.12.2024 и более не применяется.

В соответствии с п. 23 Положения, профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируруемыми лицами, проводятся только с согласия данных контролируемых лиц либо по их инициативе.

В силу п. 52 Положения, контролируемое лицо (объект контроля) вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом инспекцию не позднее, чем за 3 рабочих дня до даты его проведения

Согласно императивным требованиям ч. 3 ст. 52.1 Закона № 248-ФЗ, обязательный профилактический визит не предусматривает отказ контролируемого лица от его проведения.

Положениями п. 6, 7 ч. 3 ст. 46 Закона № 248-ФЗ предусмотрено, что контрольный (надзорный) орган обязан размещать и поддерживать в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет», в том числе, перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска, а также перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска, однако указанные сведения отсутствуют в п. 28 Положения.

Требованиями ч. 2 ст. 48⁹ Закона № 248-ФЗ установлено, что предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований не может содержать сроки для устранения последствий, возникших в результате действий (бездействия) контролируемого лица, которые могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, однако указанное положение также отсутствует в п. 41 Положения.

В соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 57 Закона № 248-ФЗ, одним из оснований для проведения контрольных (надзорных) мероприятий является уклонение контролируемого лица от проведения обязательного профилактического визита, однако данное обстоятельство не предусмотрено п. 61 Положения.

Согласно требованиям п. 3 ч. 3 ст. 70 Закона № 248-ФЗ, к полномочиям инспектора при проведении инспекционного визита относится, в том числе, получение письменных объяснений, однако нормы п. 62 Положения незаконно ограничивают полномочия инспектора, не предусматривая данную форму контрольного мероприятия.

В силу положений п. 3, 4 ч. 2 ст. 90.1 Закона № 248-ФЗ, предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований по каждому из нарушений должно содержать, в том числе, перечень рекомендованных мероприятий по устранению выявленного нарушения обязательных требований, а

также перечень рекомендуемых сведений, которые должны быть представлены в качестве подтверждения устранения выявленного нарушения обязательных требований, однако данные требования отсутствуют в п. 91 Положения.

Положениями п. 96 Положения предусмотрено, что правом на обжалование решений контрольного органа, действий (бездействия) его должностных лиц обладает контролируемое лицо, в отношении которого приняты следующие решения или совершены действия (бездействие):

- 1) решение о проведении контрольных мероприятий;
- 2) акт контрольного мероприятия, предписание об устранении выявленных нарушений;
- 3) действий (бездействия) должностных лиц контрольного органа в рамках контрольных мероприятий.

Данные положения не согласуются с требованиями ч. 4 ст. 40 Закона № 248-ФЗ, в силу которых контролируемые лица, права и законные интересы которых, по их мнению, были непосредственно нарушены в рамках осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, имеют право на досудебное обжалование:

- 1) решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий и обязательных профилактических визитов;
- 2) актов контрольных (надзорных) мероприятий и обязательных профилактических визитов, предписаний об устранении выявленных нарушений;
- 3) действий (бездействия) должностных лиц контрольного (надзорного) органа в рамках контрольных (надзорных) мероприятий и обязательных профилактических визитов;
- 4) решений об отнесении объектов контроля к соответствующей категории риска;
- 5) решений об отказе в проведении обязательных профилактических визитов по заявлениям контролируемых лиц;
- 6) иных решений, принимаемых контрольными (надзорными) органами по итогам профилактических и (или) контрольных (надзорных) мероприятий, предусмотренных настоящим Федеральным законом, в отношении контролируемых лиц или объектов контроля.

На основании изложенного, руководствуясь требованиями статьи 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

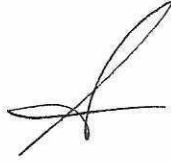
ТРЕБУЮ :

1. Решение Орского городского Совета депутатов Оренбургской области № 16-147 от 17.11.2021 «Об утверждении Положения о муниципальном жилищном контроле на территории муниципального образования «Город Орск» привести в соответствие с требованиями действующего законодательства путем внесения вышеуказанных изменений.

2. Рассмотреть настоящий протест на ближайшем заседании Орского городского Совета депутатов.

3. О результатах рассмотрения протеста письменно сообщить в прокуратуру района.

Прокурор района
советник юстиции



И.П. Ткаченко

