

**СПРАВКА**

**о подготовке проекта решения Орского городского Совета депутатов**

**По вопросу:** «О внесении изменений в Устав муниципального образования «Город Орск» Оренбургской области»

**Проект внес:** Председатель Орского городского Совета депутатов Т.А. Чирков

**Докладчик:** Председатель комиссии по законности, правопорядку, местному самоуправлению, международным связям и национальной политике Ястребцев С.А.

**Поручение председателя Орского городского Совета депутатов:**

Руководителю аппарата городского Совета депутатов

Включить в повестку дня заседания городского Совета депутатов на «12» 12 2024 г. и организовать работу над проектом

Т.А. Чирков  
«26» 11 2024 г.

Руководитель аппарата городского Совета депутатов

«    »    2024 г.

Председателю постоянной депутатской комиссии

Ястребцев С.А.  
Прошу рассмотреть данный проект решения на заседании постоянной депутатской комиссии

Т.А. Чирков  
«26» 11 2024 г.

Председатель постоянной депутатской комиссии

«    »    2024 г.

**СОГЛАСОВАНИЕ**

Наименование организации	Должность, фамилия И.О.	Дата согласования проекта	Подпись
Орский городской Совет депутатов	Начальник правового отдела Н.В. Чернова	26.11.24	<u>Чернова</u>

Примечание: при наличии замечаний следует после подписи указать «Замечания прилагаются». При необходимости проект решения может согласовываться с другими организациями и учреждениями города.

Справку согласования составил: главный специалист правового отдела аппарата Орского городского Совета депутатов В.Ю. Поливко Поливко тел: 25-55-70

Справку согласования проверила исполнительный секретарь Орского городского Совета депутатов Никольская Т.Н. Никольская «26» 11 2024 г.



**Оренбургская область**  
**Орский городской Совет депутатов**  
**РЕШЕНИЕ**

---

Принято Орским городским  
Советом депутатов

« »

2024 г.

**«О внесении изменений в Устав муниципального образования  
«Город Орск» Оренбургской области»**

В соответствии со статьями 12, 132 Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», руководствуясь статьями 25, 27 Устава муниципального образования «Город Орск», Орский городской Совет депутатов решил:

1. Внести в Устав муниципального образования «Город Орск» Оренбургской области, принятый решением Орского городского Совета депутатов от 04 июня 2012 года № 23-362 (с изменениями, внесёнными решениями Орского городского Совета депутатов от 31 октября 2014 года № 52-855, от 29 апреля 2015 года № 59-954, от 17 февраля 2016 года № 8-98, от 23 ноября 2016 года № 17-268, от 31 мая 2017 года № 25-404, от 15 ноября 2017 года № 30-525, от 25 апреля 2018 года № 36-611, от 21 марта 2019 года № 46-759, от 21 ноября 2019 года № 54-861, от 25 марта 2021 года № 9-53, от 26 января 2023 года № 34-309, от 13 декабря 2023 года № 45-443) следующие изменения:

1.1. В Главе 1. «Правовой статус, границы и состав территории города Орск»:

1.1.1. В статье 7:

1.1.1.1. пункт 12) части 1 изложить в новой редакции:

«12) организация мероприятий по охране окружающей среды в границах городского округа, в том числе организация и проведение в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды общественных обсуждений планируемой хозяйственной и иной деятельности на территории муниципального образования «Город Орск»;

1.1.1.2. пункт 32) части 1 изложить в новой редакции:

«32) осуществление муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения;

1.1.1.3. пункт 35) части 1 изложить в новой редакции:

«35) организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью, участие в реализации молодежной политики, разработка и

реализация мер по обеспечению и защите прав и законных интересов молодежи, разработка и реализация муниципальных программ по основным направлениям реализации молодежной политики, организация и осуществление мониторинга реализации молодежной политики в городе;»;

1.1.1.4. пункт 37) части 1 изложить в новой редакции:

«37) осуществление в пределах, установленных водным законодательством Российской Федерации, полномочий собственника водных объектов, установление правил использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд и информирование населения об ограничениях использования таких водных объектов, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам, а также правил использования водных объектов для рекреационных целей;»;

1.1.1.5. часть 1 дополнить пунктом 51):

«51) осуществление учета личных подсобных хозяйств, которые ведут граждане в соответствии с Федеральным законом от 7 июля 2003 года № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве», в похозяйственных книгах.».

1.2. В Главе 3. «Система местного самоуправления города Орска»:

1.2.1. В статье 30:

1.2.1.1. подпункт а) пункта 2. части 8. изложить в новой редакции:

«а) участие на безвозмездной основе в управлении политической партией, органом профессионального союза, в том числе выборным органом первичной профсоюзной организации, созданной в органе местного самоуправления, участие в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, товарищества собственников недвижимости;»;

1.2.1.2. подпункт б) пункта 2. части 8. изложить в новой редакции:

«б) участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией (кроме участия в управлении политической партией, органом профессионального союза, в том числе выборным органом первичной профсоюзной организации, созданной в органе местного самоуправления, участия в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, товарищества собственников недвижимости) с предварительным уведомлением высшего должностного лица Оренбургской области в порядке, установленном законом Оренбургской области;»;

1.2.1.3. часть 12. дополнить пунктом 10.1):

«10.1) приобретения им статуса иностранного агента;»;

1.2.1.4. часть 15. дополнить новым абзацем:

«В случае обращения высшего должностного лица Оренбургской области с заявлением о досрочном прекращении полномочий депутата Орского городского Совета депутатов днем появления основания для досрочного прекращения полномочий является день поступления в Орский городской Совет депутатов данного заявления.»;

1.2.1.5. часть 18. дополнить новым абзацем:

«В Уставе в соответствии с федеральными законами и законами Оренбургской области также могут устанавливаться дополнительные социальные и иные гарантии в связи с прекращением полномочий (в том

числе досрочно) депутата Орского городского Совета депутатов. Такие гарантии, предусматривающие расходование средств местных бюджетов, устанавливаются только в отношении лиц, осуществлявших полномочия депутата Орского городского Совета депутатов на постоянной основе и в этот период достигших пенсионного возраста или потерявших трудоспособность, и не применяются в случае прекращения полномочий указанных лиц по основаниям, предусмотренным абзацем седьмым части 16 статьи 35, пунктами 2.1, 3, 6 - 9 части 6, частью 6.1 статьи 36, частью 7.1, пунктами 5 - 8 и 9.2 части 10, частью 10.1 статьи 40, частями 1 и 2 статьи 73 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

1.2.2. Статью 40 изложить в новой редакции:

**«40. Вступление в силу и обнародование муниципальных правовых актов**

1. Муниципальные правовые акты вступают в силу в порядке, установленном Уставом, за исключением нормативных правовых актов Орского городского Совета депутатов о налогах и сборах, которые вступают в силу в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

2. Муниципальные нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, муниципальные нормативные правовые акты, устанавливающие правовой статус организаций, учредителем которых выступает муниципальное образование «Город Орск», а также соглашения, заключаемые между органами местного самоуправления, вступают в силу после их официального обнародования.

3. Под обнародованием муниципального правового акта, в том числе соглашения, заключенного между органами местного самоуправления муниципального образования «Город Орск», понимается:

1) официальное опубликование муниципального правового акта;

2) размещение муниципального правового акта в местах, доступных для неограниченного круга лиц (в помещениях государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных библиотек, других доступных для посещения местах);

3) размещение на официальном сайте муниципального образования «Город Орск» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://orsk.orb.ru/>);

4) иной, предусмотренный Уставом, способ обеспечения возможности ознакомления граждан с муниципальным правовым актом, в том числе соглашением, заключенным между органами местного самоуправления.

4. Официальным опубликованием муниципального правового акта, в том числе соглашения, заключенного между органами местного самоуправления, считается первая публикация его полного текста в газете «Орская газета», распространяемой в муниципальном образовании «Город Орск», или первое размещение его полного текста в сетевом издании.

5. В случае, если официальное опубликование муниципального правового акта, в том числе соглашения, заключенного между органами местного самоуправления, осуществляется в сетевом издании, в

муниципальном образовании «Город Орск» в соответствии с Федеральным законом от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» обеспечивается создание одного или нескольких пунктов подключения к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в местах, доступных для их использования неограниченным кругом лиц (в помещениях государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных библиотек, других доступных для посещения местах) без использования ими дополнительных технических средств.

6. Перечень периодических печатных изданий, сетевых изданий с указанием доменных имен соответствующих сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сведений об их регистрации в качестве средств массовой информации, в которых осуществляется обнародование (за исключением официального опубликования) муниципальных правовых актов, в том числе соглашений, заключенных между органами местного самоуправления муниципального образования «Город Орск», доводится до всеобщего сведения путем опубликования правового акта главы города Орска.».

1.3. В Главе 4. «Экономическая и финансовая основы местного самоуправления города Орска:

1.3.1. Статью 44 дополнить частью 7:

«7. Органы местного самоуправления осуществляют передачу в безвозмездное владение и пользование объектов электросетевого хозяйства, находящихся в муниципальной собственности, системообразующей территориальной сетевой организации или территориальной сетевой организации, действующих в границах субъекта Российской Федерации, случаях, порядке и на условиях, которые установлены законодательством Российской Федерации об электроэнергетике.»;

1.3.2. Дополнить статьями 50.1 – 50.9:

**«Статья 50.1. Формы межмуниципального сотрудничества**

1. Межмуниципальное сотрудничество осуществляется в следующих формах:

1) членство муниципальных образований в объединениях муниципальных образований;

2) учреждение межмуниципальных хозяйственных обществ, межмуниципального печатного средства массовой информации и сетевого издания;

3) учреждение муниципальными образованиями некоммерческих организаций;

4) заключение договоров и соглашений;

5) организация взаимодействия советов муниципальных образований Оренбургской области.

2. Объединения муниципальных образований, межмуниципальные хозяйственные общества, некоммерческие организации, учрежденные муниципальными образованиями, не могут наделяться полномочиями органов местного самоуправления.

## **Статья 50.2. Советы муниципальных образований Оренбургской области**

1. В каждом субъекте Российской Федерации образуется совет муниципальных образований субъекта Российской Федерации, обеспечивающий взаимодействие органов местного самоуправления, их должностных лиц, а также муниципальных образований, представление и защиту их общих интересов в пределах территории субъекта Российской Федерации.

Организация и деятельность советов муниципальных образований Оренбургской области осуществляются в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о некоммерческих организациях, применяемыми к ассоциациям.

Органы государственной власти Оренбургской области осуществляют взаимодействие с советами муниципальных образований Оренбургской области в порядке, установленном законами Оренбургской области.

2. Лица, представляющие органы управления советов муниципальных образований Оренбургской области, в том числе лица, замещающие муниципальные должности, вправе входить в составы координационных, совещательных и иных органов, деятельность которых затрагивает вопросы, относящиеся к полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, а также к отдельным государственным полномочиям, передаваемым органам местного самоуправления законами Оренбургской области, при исполнительных органах Оренбургской области.

3. Совет муниципальных образований Оренбургской области готовит и представляет в высший исполнительный орган Оренбургской области и Ассоциацию «Всероссийская ассоциация развития местного самоуправления» ежегодный доклад о состоянии и развитии местного самоуправления в Оренбургской области. Особенности подготовки указанного доклада могут устанавливаться законами Оренбургской области.

## **Статья 50.3. Всероссийская ассоциация развития местного самоуправления**

1. Организацию взаимодействия муниципальных образований, советов муниципальных образований Оренбургской области, иных объединений муниципальных образований, некоммерческих организаций, к целям деятельности которых относится обеспечение реализации конституционных прав граждан на осуществление местного самоуправления, в целях представления и защиты общих интересов органов местного самоуправления и их должностных лиц, в том числе представления указанных интересов в рамках единой системы публичной власти и при организации сотрудничества муниципальных образований с международными организациями и иностранными юридическими лицами, осуществляет Ассоциация «Всероссийская ассоциация развития местного самоуправления».

2. Организация и деятельность Ассоциации «Всероссийская ассоциация развития местного самоуправления» осуществляются в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о некоммерческих организациях, применяемыми к ассоциациям.

3. Советы муниципальных образований Оренбургской области являются членами Ассоциации «Всероссийская ассоциация развития местного самоуправления».

4. Лица, представляющие органы управления Ассоциации «Всероссийская ассоциация развития местного самоуправления», в том числе лица, замещающие муниципальные должности, вправе входить в составы координационных, совещательных и иных органов, деятельность которых затрагивает вопросы, относящиеся к полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, а также к отдельным государственным полномочиям, передаваемым органам местного самоуправления федеральными законами, при федеральных органах исполнительной власти.

5. Ассоциация «Всероссийская ассоциация развития местного самоуправления» готовит и представляет в Правительство Российской Федерации ежегодный доклад о состоянии и развитии местного самоуправления в Российской Федерации.

#### **Статья 50.4. Межмуниципальные хозяйственные общества**

1. Межмуниципальные хозяйственные общества учреждаются в целях объединения финансовых средств, материальных и иных ресурсов муниципальных образований для совместного решения вопросов местного значения.

2. Межмуниципальные хозяйственные общества учреждаются в форме непубличных акционерных обществ и обществ с ограниченной ответственностью по решению представительных органов муниципальных образований.

3. Межмуниципальные хозяйственные общества осуществляют свою деятельность в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами.

4. Государственная регистрация межмуниципальных хозяйственных обществ осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

5. Органы местного самоуправления могут выступать соучредителями межмуниципального печатного средства массовой информации и сетевого издания.

#### **Статья 50.5. Некоммерческие организации муниципальных образований**

1. Представительные органы муниципальных образований могут принимать решения о создании некоммерческих организаций в форме автономных некоммерческих организаций и фондов.

2. Некоммерческие организации муниципальных образований осуществляют свою деятельность в соответствии с Гражданским

кодексом Российской Федерации, федеральным законом о некоммерческих организациях, иными федеральными законами.

**Статья 50.6. Полномочия органов местного самоуправления муниципального образования «Город Орск» в сфере международных и внешнеэкономических связей**

1. Международные и внешнеэкономические связи осуществляются органами местного самоуправления муниципального образования «Город Орск» в целях решения вопросов местного значения по согласованию с органами государственной власти Оренбургской области в порядке, установленном законом Оренбургской области.

2. К полномочиям органов местного самоуправления муниципального образования «Город Орск» в сфере международных и внешнеэкономических связей относятся:

1) проведение встреч, консультаций и иных мероприятий в сфере международных и внешнеэкономических связей с представителями государственно-территориальных, административно-территориальных и муниципальных образований иностранных государств;

2) заключение соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления с органами местного самоуправления иностранных государств;

3) участие в деятельности международных организаций в сфере межмуниципального сотрудничества в рамках полномочий органов, созданных специально для этой цели;

4) участие в разработке и реализации проектов международных программ межмуниципального сотрудничества;

5) иные полномочия в сфере международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления в соответствии с международными договорами Российской Федерации, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и законами Оренбургской области.

**Статья 50.7. Соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления**

1. В целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления муниципального образования «Город Орск» заключают соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей с органами местного самоуправления иностранных государств по согласованию с высшим исполнительным органом Оренбургской области, в порядке, определяемом законом Оренбургской области.

2. Регистрация органами государственной власти Оренбургской области соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления муниципального образования «Город Орск» осуществляется в порядке, определяемом законом Оренбургской области и является обязательным условием вступления таких соглашений в силу.



3. Подписанные соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления подлежат опубликованию (обнародованию) в порядке, предусмотренном для опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов.

### **Статья 50.8. Информирование об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления муниципального образования «Город Орск»**

1. Глава города Орска ежегодно до 15 января информирует уполномоченный орган государственной власти Оренбургской области в установленном указанным органом порядке об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления муниципального образования «Город Орск» и о результатах осуществления таких связей в предыдущем году.

2. Высший исполнительный орган Оренбургской области ежегодно до 1 февраля информирует федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления, в установленном указанным федеральным органом порядке об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления и о результатах осуществления таких связей в предыдущем году.

### **Статья 50.9. Перечень соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления**

1. Муниципальное образование «Город Орск» формирует перечень соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления в порядке, определенном высшим исполнительным органом Оренбургской области. В такой перечень включаются все соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления муниципального образования «Город Орск», в том числе соглашения, утратившие силу.

2. Глава города Орска ежегодно до 15 января направляет в уполномоченный орган государственной власти Оренбургской области перечень соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления муниципального образования «Город Орск», включая в него соглашения, заключенные и утратившие силу в предыдущем году. В случае, если такой перечень направляется впервые, в него включаются все соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления муниципального образования «Город Орск», в том числе соглашения, утратившие силу.

3. Высший исполнительный орган Оренбургской области на основе перечней, предусмотренных настоящей статьей, формирует перечень соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических

связей органов местного самоуправления Оренбургской области и ежегодно до 1 февраля направляет такой перечень в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления.».

1.4. В Главе 5. «Ответственность органов и должностных лиц органов местного самоуправления города Орска, контроль и надзор за их деятельностью»:

1.4.1. часть 2. статьи 56 дополнить подпунктом 4.1):

«4.1) приобретение им статуса иностранного агента;».

2. Направить настоящее решение на государственную регистрацию.

3. Опубликовать настоящее решение в газете «Орская газета» после его государственной регистрации.

4. Направить сведения об опубликовании (обнародовании) решения «О внесении изменений в Устав муниципального образования «Город Орск» Оренбургской области» в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области в течение 10 дней после дня его опубликования (обнародования).

5. Настоящее решение вступает в силу после его государственной регистрации и официального опубликования (обнародования) в газете «Орская газета».

**Глава города Орска**

**А.О. Воробьев**

**Председатель Орского  
городского Совета депутатов**

**Т.А. Чирков**

г.Орск «    »                    2024 г.

№

Опубликовано в газете

«Орская газета»

«    »                    2024 г.

№

**Пояснительная записка  
к проекту решения Орского городского Совета депутатов «О внесении  
изменений в Устав муниципального образования «Город Орск»  
Оренбургской области»**

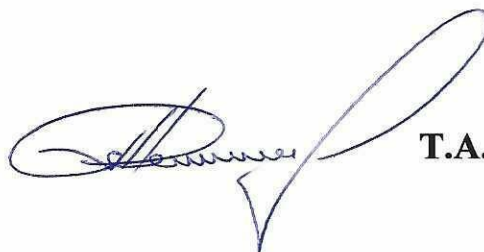
В связи с внесением изменений в Федеральный закон Российской Федерации от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» возникла необходимость приведения Устава муниципального образования «Город Орск» в соответствие с требованиями федерального законодательства.

В соответствии с требованиями ст.44 Федерального закона № 131-ФЗ, проект решения о внесении изменений в Устав был опубликован в газете «Орская газета» 30 октября 2024 года.

Проектом решения изменяются и дополняются: вопросы местного значения, полномочия депутатов, осуществляющих деятельность на постоянной основе, вступление в силу и обнародование муниципальных правовых актов, передача в безвозмездное владение и пользование объектов электросетевого хозяйства, находящихся в муниципальной собственности территориальной сетевой организации, действующей в границах субъекта РФ, в порядке и на условиях законодательства РФ об электроэнергетике, основания для удаления главы города Орска в отставку.

Все изменения в проекте решения приведены в строгом соответствии с федеральным законодательством.

**Председатель Орского  
городского Совета депутатов**

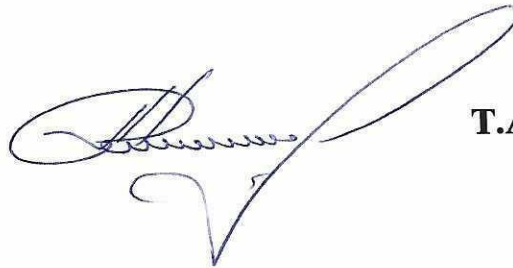


**Т.А.Чирков**

**Прогноз социально-экономических и иных последствий проекта  
решения Орского городского Совета депутатов  
«О внесении изменений в Устав муниципального образования «Город  
Орск» Оренбургской области»**

Принятие и реализация решения Орского городского Совета депутатов «О внесении изменений в Устав муниципального образования «Город Орск» Оренбургской области» позволит решать вопросы местного значения в строгом соответствии с действующим законодательством и не повлечёт негативных последствий для социально-экономического развития города Орска.

**Председатель Орского  
городского Совета депутатов**

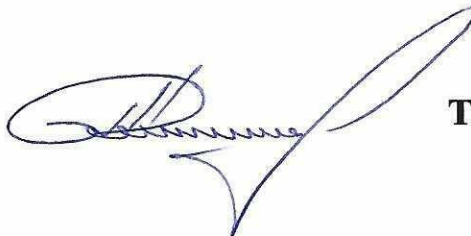
A handwritten signature in blue ink, consisting of a large, stylized initial 'Т' followed by a series of loops and a long horizontal stroke, ending in a sharp downward point.

**Т.А. Чирков**

**Перечень  
нормативно-правовых актов города Орска, подлежащих признанию  
утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или  
принятию в случае принятия решения Орского городского Совета  
депутатов «О внесении изменений в Устав муниципального образования  
«Город Орск» Оренбургской области»**

Принятие решения Орского городского Совета депутатов «О внесении изменений в Устав муниципального образования «Город Орск» Оренбургской области» не потребует приведения в соответствие решений Орского городского Совета депутатов.

**Председатель Орского  
городского Совета депутатов**

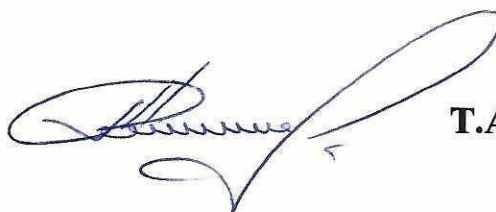


**Т.А. Чирков**

**Финансовое и экономическое обоснование проекта решения Орского городского Совета депутатов «О внесении изменений в Устав муниципального образования «Город Орск» Оренбургской области»**

Принятие и реализация решения Орского городского Совета депутатов «О внесении изменений в Устав муниципального образования «Город Орск» Оренбургской области» не потребует дополнительных расходов за счёт городского бюджета.

**Председатель Орского  
городского Совета депутатов**

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Т.А. Чирков', with a large, stylized flourish extending upwards and to the right.

**Т.А. Чирков**