

ПРОТОКОЛ
публичных слушаний по проекту решения «О внесении изменений в Устав
муниципального образования «Город Орск» Оренбургской области»

г. Орск

01.12.2023 г.

16.00 час.

*администрация
города Орска*

Председательствующий: **Чирков Т.А.** – председатель Орского городского Совета депутатов

Секретариат: **Чернова Н.В.** – начальник правового отдела аппарата Орского городского Совета депутатов

Присутствовали: депутаты Орского городского Совета, председатель Контрольно-счетной палаты города Орска, председатель Общественной палаты города Орска, аппарат Орского городского Совета депутатов, представители структурных подразделений администрации города Орска, представители общественных организаций города Орска, жители города, представители СМИ.
Всего 69 чел.

ПОВЕСТКА ДНЯ

1. Проект решения Орского городского Совета депутатов «О внесении изменений в Устав муниципального образования «Город Орск» Оренбургской области»

Слушали:

Председательствующего Чиркова Т.А.: Уважаемы участники публичных слушаний!

Сегодня проводятся публичные слушания по проекту решения Орского городского Совета депутатов «О внесении изменений в Устав города Орска».

В соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» проект решения о внесении изменений и дополнений в Устав города Орска в обязательном порядке выносится на публичные слушания. В связи с этим 25 октября 2023г. на заседании городского Совета принято решение «О проведении публичных слушаний».

На публичных слушаниях присутствуют заместитель главы города – руководитель аппарата администрации г. Орска Воробьев Артем Олегович, представители городской и районных администраций, депутаты Орского городского Совета, председатель Общественной палаты города Орска, председатель контрольно счетной палаты города, представители общественных организаций города, жители города Орска, представители СМИ.

Всего присутствует 69 человек.

В соответствии с требованиями Положения о публичных слушаниях данный проект решения был опубликован 1 ноября 2023 года в газете «Орская газета», также текст проекта решения был размещен на сайте Орского городского Совета депутатов и предоставлен сегодня всем присутствующим на публичных слушаниях. Проект решения имеется у вас на руках.

Нам необходимо придерживаться следующего регламента работы:

- основной доклад по вопросу до 30 мин.
- выступление до 10 мин.

Проьба ко всем присутствующим: замечания и предложения направлять в письменном виде.

Слово для доклада предоставляется председателю постоянной депутатской комиссии по законности, правопорядку, местному самоуправлению, международным связям и национальной политике – **Ястребцеву Сергею Анатольевичу**.

Выступили: Ястребцев С.А.

Уважаемые участники публичных слушаний!

Устав города Орска – правовая основа организации местного самоуправления города Орска, обеспечивающая решение вопросов местного значения в строгом соответствии с Конституцией РФ и действующим законодательством.

Учитывая изменения в федеральном законодательстве, возникла необходимость приведения Устава города в соответствие с действующим законодательством.

Распоряжением председателя Орского городского Совета депутатов была создана комиссия по разработке проекта решения Орского городского Совета депутатов «О внесении изменений в Устав МО «Город Орск» Оренбургской области».

По итогам работы комиссии, с учетом поступивших предложений от основных субъектов правотворческой инициативы был подготовлен данный проект, который предусматривает внесение следующих изменений в Устав города Орска:

1. Статью 7 дополнить пунктом 50 следующего содержания:

«50) осуществление выявления объектов накопленного вреда окружающей среде и организация ликвидации такого вреда применительно к территориям, расположенным в границах земельных участков, находящихся в собственности городского округа.»;

2. В части 5 статьи 11 слова «избирательной комиссией города Орска» заменить словами «комиссией референдума, на которую в соответствии с законодательством возложены указанные полномочия»;

3. В части 3 статьи 12 слова «избирательной комиссией города Орска» заменить словами «избирательной комиссией, на которую в соответствии с законодательством о выборах возложены указанные полномочия»;

4. Статью 15.1. изложить в новой редакции:

«Статья 15.1 Инициативные проекты

1. В целях реализации мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей города Орска или его части, по решению вопросов местного значения или иных вопросов, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления, в администрацию города может быть внесен инициативный проект.

2. Порядок определения части территории муниципального образования, на которой могут реализовываться инициативные проекты, порядок выдвижения, внесения, обсуждения, рассмотрения инициативных проектов, а также проведения их конкурсного отбора устанавливается нормативным правовым актом городского Совета депутатов.

3. Инициаторы проекта, другие граждане, проживающие на территории соответствующего муниципального образования, уполномоченные сходом, собранием или конференцией граждан, а также иные лица, определяемые законодательством Российской Федерации, вправе осуществлять общественный контроль за реализацией инициативного проекта в формах, не противоречащих законодательству Российской Федерации.

4. Порядок определения лиц, которым предоставлено право выступить инициаторами проектов, требования к составу сведений, которые должны содержать инициативные проекты, порядок выявления мнения граждан по вопросу о поддержке инициативных проектов и доведения до сведения граждан законодательно предусмотренной информации об инициативном проекте, порядок рассмотрения инициативных проектов устанавливаются федеральным законодательством, а также законодательством Оренбургской области, нормативными правовыми актами городского Совета депутатов в соответствии с федеральным законодательством либо иным нормативным правовым актом Оренбургской области.»;

5. Часть 7 статьи 16 дополнить пунктом 7 следующего содержания:

«7) обсуждение инициативного проекта и принятие решения по вопросу о его одобрении.»;

6. Статью 24 дополнить частью 7.4. следующего содержания:

«7.4. Глава города Орска освобождается от ответственности за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции, в случае, если несоблюдение таких ограничений, запретов и требований, а также неисполнение таких обязанностей признается следствием не зависящих от него обстоятельств в порядке, предусмотренном частями 3 – 6 статьи 13 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции.»;

7. В статье 25:

а) часть 1 дополнить пунктом 6.1 следующего содержания:

«6.1) обеспечивает осуществление органами местного самоуправления города Орска полномочий в сфере международных и внешнеэкономических связей в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 6 октября 2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации.»;

б) пункт 18 части 1 после слов «проекты межевания территорий» дополнить словами «местные нормативы градостроительного проектирования, правила землепользования и застройки»;

8. В части 5 статьи 26 слова «избирательной комиссией города Орска» заменить словами «избирательной комиссией, на которую в соответствии с законодательством о выборах возложены указанные полномочия.»;

9. В статье 27:

а) в пункте 8 части 2 после слов «развития города» дополнить словами «внесение изменений в генеральный план.»;

б) в пункте 12 части 2 после слов «занимающего муниципальную должность.» дополнить словами «аудитора контрольно-счетного органа города Орска.»; после слов «кандидатуры на должность председателя контрольно-счетного органа» дополнить словами «аудитора контрольно-счетного органа»;

10. В статье 30:

а) дополнить частью 7.1. следующего содержания:

«7.1. Депутат освобождается от ответственности за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции, в случае, если несоблюдение таких ограничений, запретов и требований, а также неисполнение таких обязанностей признается следствием не зависящих от указанных лиц обстоятельств в порядке, предусмотренном частями 3 – 6 статьи 13 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции.»;

б) часть 8.1 изложить в новой редакции:

«8.1. Представление сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера депутатами, а также обеспечение доступа к такой информации, осуществляется в соответствии с частью 4.2 статьи 12.1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ, Законом Оренбургской области от 01.09.2017 № 541/128-VI-ОЗ «О порядке представления лицами, замещающими муниципальные должности, должности глав местных администраций по контракту, гражданами, претендующими на замещение указанных должностей, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и порядке проверки достоверности и полноты сведений, представленных указанными лицами и гражданами.»

в) дополнить частью 12.2 следующего содержания:

«12.2. Полномочия депутата городского Совета прекращаются досрочно решением Орского городского Совета депутатов в случае отсутствия депутата без уважительных причин на всех заседаниях Орского городского Совета в течение шести месяцев подряд.»;

11. Статью 34 – признать утратившей силу;
12. В статье 35:
- а) в части 2 слова «аппарате избирательной комиссии города Орска,» - исключить; слово «которые» заменить словом «которая»; слова «, избирательной комиссии города Орска» - исключить;
- б) пункт 5 части 7 – исключить;
13. В абзаце 1 части 1 статьи 38 слова «председателем избирательной комиссии города,» - исключить;
14. В статье 40:
- а) абзац 3 части 4 изложить в новой редакции:
«Муниципальные нормативные правовые акты и соглашения, заключенные между органами местного самоуправления размещаются на сайте муниципального образования «Город Орск» (<https://orsk.org.ru/>) и на портале Минюста России «Нормативные правовые акты в Российской Федерации» (<http://pravo-minjust.ru>, <http://право-минюст.рф>; регистрационный номер и дата регистрации в качестве сетевого издания: Эл № ФС77-72471 от 05.03.2018).»;
- б) в части 5 после слова «Опубликование» дополнить словом «(обнародование)».

Все представленные Вашему вниманию изменения в Устав города Орска основаны на изменениях федерального законодательства.

Предложение от комиссии по законности внести в Устав следующее изменение:
в статье 26 Устава «Председатель городского Совета» :
- часть 1 дополнить абзацем следующего содержания:
«Полномочия председателя городского совета могут быть прекращены досрочно по основаниям и в порядке, предусмотренном Регламентом работы городского Совета»;
- часть 3 дополнить абзацем следующего содержания: «Полномочия заместителя председателя городского совета могут быть прекращены досрочно по основаниям и в порядке, предусмотренном Регламентом работы городского Совета».

Спасибо за внимание!

Чирков Т.А.: Пожалуйста, какие есть вопросы ?
Вопросов не поступило.

Поскольку вопросов нет, переходим к следующему выступающему. Слово для выступления предоставляется начальнику юридического управления администрации города Кравченко Светлане Петровне.

Кравченко С.П.: Добрый день!

В соответствии с положениями ст. 44 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в систему муниципальных правовых актов входит, в том числе Устав муниципального образования, являющийся актом высшей юридической силы в системе муниципальных правовых актов, имеющий прямое действие и применяющийся на всей территории муниципального образования.

Таким образом, Устав города Орска является основным нормативно-правовым актом муниципального образования «Город Орск». Устав города Орска регулирует отношения, которые затрагивают все стороны жизни населения города Орска, связанные с решением вопросов местного значения.

Акты, принимаемые органами местного самоуправления, должны соответствовать Уставу города Орска, заложенной в нем концепции, принципам и нормам.

Исходя из особой правовой природы Устава муниципального образования, действующим законодательством установлен особый порядок, как принятия данного нормативного правового акта, так и внесения в него изменений.

По внесению изменений в Устав города Орска работала комиссия, в которую входили депутаты Орского городского Совета депутатов, представители администрации г. Орска, приглашенные лица.

В Устав муниципального образования предлагается внести изменения в форме точного воспроизведения положений федеральных законов Российской Федерации.

Чирков Т.А.: Пожалуйста, какие есть вопросы ?

Вопросов не поступило.

Переходим к следующему выступающему. Слово для выступления предоставляется председателю Общественной палаты города Орска Когану Владимиру Ильичу.

Коган В.И.: Уважаемые товарищи! Общественная палата предлагает некоторые дополнения в основной закон нашего города, а именно:

1. в статье 15.1 «В целях реализации мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей города Орска или его части, по решению вопросов в сфере здравоохранения, образования и культуры решаются с обязательным публичным обсуждением».

2. сегодня уже прозвучало предложение относительно увольнения председателя городского Совета, которое принимается решением закона, который можно менять на каждом горсовете. Мы предлагаем внести в Устав города Орска процедуру освобождения от должности председателя городского Совета аналогичную процедуре увольнения главы города Орска.

Чирков Т.А.: Пожалуйста, какие есть вопросы ?

Вопросов не поступило.

Кто еще желает выступить по данному вопросу?

Предложений не поступило.

Уважаемые участники! Нам необходимо выработать рекомендации по данному вопросу.

Предлагается принять следующий текст рекомендаций:

1. Согласиться с предложенным к рассмотрению на публичных слушаниях проектом решения Орского городского Совета депутатов «О внесении изменений в Устав муниципального образования «Город Орск» Оренбургской области».

2. Все высказанные на публичных слушаниях мнения и предложения внести в протокол и направить в комиссию по законности, правопорядку, местному самоуправлению, международным связям и национальной политике.

3. Рекомендовать рассмотреть данный проект решения на заседании Орского городского Совета депутатов с учетом рекомендаций, высказанных участниками публичных слушаний.

Есть возражения?

Возражения не поступили. Рекомендации приняты.

Благодарю всех за работу!

Председательствующий

Т.А. Чирков

Секретариат

Н.В. Чернова